

长春净月高新技术产业开发区管理委员会办公室文件

长净管办〔2018〕71号

净月高新区法治政府建设工作情况汇报

党的十九大和党的十八届七中全会胜利召开以来，净月高新区在市委、市政府的正确领导下，紧紧围绕开发区中心工作，加大行政执法监督力度，规范行政执法行为，强化政府法制监督，营造公平正义的法制环境，努力打造净月高新区管委会法治政府建设新标杆，为全区经济和社会发展提供良好的法治保障。现将我区2018年法治政府建设工作情况汇报如下：

一、强化法制服务职能

（一）扎实推进简政放权有关工作

净月高新区高度重视国务院、省、市“放管服”改革精神的传达贯彻工作，陆续组织相关部门学习《李克强在全国推进简政放权放管结合职能转变工作电视电话会议上的讲话》、《吉林省人民政府关于2017年简政放权放管结合优化服务改革工作的安排意见》等精神。同时，深入学习、研究长春市政府分别于2014年6月30日、9月30日、12月25日先后三次发布的取消、下放和调

整行政审批项目的决定，发布了《净月高新区关于开展简政放权工作的通知》，把全区思想和行动统一到党中央全面深化改革、简政放权和省、市部署上，加强转变职能、改变工作作风、增强服务意识。

净月高新区在第一时间组织全区涉及到行政审批的13个部门全面、快速、平稳做好承接工作，共承接了上级下放的涉及开发区社会发展、农业水利、安全生产等9个部门的教育、卫生、畜禽等行政审批项目共计60项。目前，各项行政审批日常运行有序。

（二）不断推进政务服务水平再上新台阶

一是对区内各级服务大厅进行改造升级。采购了自助申报机、高拍仪等办公设备，配备了叫号机、信息查询触摸屏等自助设备。改造后的区级政务服务大厅设置规范、配套设施齐全，共设置了媒体演示区、引导分流区、自助申报区、综合受理区、物料流转区五个功能区，并在各镇、街设立了镇街公共服务中心。

二是在区级政务服务大厅设置了基本建设项目并联审批窗口和年产值超过5亿或年纳税额超过5000万的重点企业服务窗口，优化了涉企服务的绿色通道。实施行政审批专用章集中托管、EMS专递服务，实现了各级服务中心无线WIFI全覆盖。截至目前，全区各级政务大厅累计审批数量达到62754件，满意率达99%。

（三）聚力推行“只跑一次”。

一是详细开展梳理。对全区审批事项和公共服务事项进行了为期一个月的认真梳理，从审批主体、办理时限、申请材料、法

律依据等方面进行完善和细化，共完成全区 563 项审批事项核查和填报工作，依法进行审批流程再造，进一步精简办事材料，明确了审批时限。二是切实提供便利。开通了在线服务功能，可通过网厅、手机 APP 等在线服务平台为办事群众提供方便快捷的线上咨询服务；过在线服务平台为办事群众提供在线受理服务，并为办事群众提供查询办理进度、办理结果等服务；通过邮政速递等方式为办事群众提供邮寄证照结果的服务。通过上述切实有效的举措，节约了办事成本、提高了办事效率，得到办事群众的肯定和好评。

截至目前，开发区本级权限范围内的 573 项政务审批和公共服务事项中，满足“只跑一次”要求的已达到 97.9%。

（四）科学推进权力清单和责任清单。

净月高新区结合承接上级下放的行政审批权力以及法律法规修改，科学做好权力清单与责任清单的编制工作。一方面，2015 年开始我区按照市法制办要求已经基本完成权力清单工作，今年我区根据省编办工作要求，从新结合当前工作形势重新校对部门职能、对应专业法律法规及“放管服”下放和承接的职权项目，形成了包括 21 个部门的权力清单目录，目前权利清单目录共收录 799 项行政职权；包括行政许可 104 项、行政处罚 553 项，行政征收 6 项、行政强制 11 项、行政确认 7 项、行政裁决 2 项、行政给付 3 项、行政监督 28 项、行政奖励 4 项、行政检查 26 项、其他职权 55 项。

二、推进法制系统化建设

(一) 推行法律顾问制度。根据《长春市人民政府法律顾问团工作规则》(长府函〔2013〕61号)要求,今年我区采取招投标方式引进AAA级律师事务所吉林功承律师事务所并签订服务协议。吉林功承律师事务所委派王斌律师作为顾问团联系人,联络由迟日大、魏春辉、刘芳、张书伟等律师组成的法律顾问团负责我区法律咨询、协助召开听证会、出具法律意见书、代理诉讼等日常工作,以及接收委托参与采购、接收委托就招投标事宜等内容为招商引资提供全程法律服务等专项法律服务。一方面各部门可以就日常工作中遇到的法律问题与律师顾问团律师直接咨询;另一方面根据《关于进一步深化律师参与信访工作的通知》(长司联发〔2014〕5号)的要求联系法律顾问团积极参加我区信访接待、局长接待日工作。政府法律顾问团的成立对我区依法行政工作的顺利开展正发挥着十分重要的作用。截止目前,法律顾问总计参与开发区会议20次、研讨74次,提供法律咨询244次,审查合同、文件1500余份,参与局长接待日10次。为进一步规避政府合同法律风险,我区今年特通过招投标方式聘请北京盈科(长春)律师事务所为全区政府合同开展合法性审查工作。

(二) 制定2018年全区法制工作方案。今年我区结合年初全市法制工作会议精神及《长春市2018年依法行政考核细则》等文件细化标准、分解任务,将每项工作详细解读落实到具体部门,并将法制工作纳入到全区绩效考评范围内有效的提高了各部门对

法制工作的重视程度。

（三）加大法制宣传力度。年内区城市管理行政执法局、环保分局、安全生产监督管理局、管委会办公室（法制办）等部门通过公共宣传展板、信访大厅张贴、LED 显示屏等形式重点宣传了《中华人民共和国城乡规划法》、《中华人民共和国环境保护法》、《中华人民共和国安全生产法》、《中华人民共和国消费者权益保护法》、《中华人民共和国行政复议法》等法律法规，进一步提高了广大群众依法维权意识。

三、规范行政执法行为

（一）统筹管理行政执法人员及执法证件。现有通过我区办理的省政府下发执法证 121 个，年内对区内执法证件进行年检一次。组织依法行政培训 1 次、办理行政执法证件两批次、共计为 72 名新进行政执法人员办理新执法证件。

（二）清理规范性文件。按照《关于开展地方性法规政府规章和规范性文件清理工作的通知》、《关于开展涉及产权保护的政府规章和规范性文件清理工作的通知》等要求今年我区分六次对涉及产权、生态环保、军民融合等类型规范性文件进行了全面清理，经过认真梳理、征求相关部门意见和提交主任办公会审议，现已全面完成规范性文件清理工作。

我区下辖永兴街道办事处、净月街道办事处、玉潭镇、新立城镇、新湖镇。经各镇街排查梳理，没有制定规范性文件。

经过全面梳理，截至 2018 年 11 月，我区现行有效规范性文

件 22 个。下步，我区将深入学习借鉴此次全市规范性文件清理工作做法，督促相关部门抓紧完成部分文件的修改工作，规范使用“通告”等文种，加强日常监督审核在清理结果，及时通过门户网站向社会公布，主动接受社会监督。

（三）开展行政执法大检查及案卷评查工作。按照市法制办年度考核要求及《关于开展 2018 年度行政执法案卷评查活动的通知》（长府法发〔2018〕16 号）要求，年内对区社会发展局、安监局、执法局、劳动保障局、林业局（森林公安局）等部门的行政执法情况及一百余份执法卷宗进行了全面检查和抽查，检查中发现个别部门存在法律适用不准确、集体讨论不规范、告知权利不明确、结案报告缺失等问题，之后在开发区办公网站发布通报要求各家限期整改，并对整改情况和案卷规范性管理工作进行不间断监督检查。

（四）证明事项清理工作。根据长春市政府法制办《关于做好证明事项清理工作的通知》（长府法发〔2018〕11 号）及《关于做好证明事项清理工作的补充通知》（长府法发〔2018〕13 号），协调全区 21 一个部门在第一时间配合市法制办完成本项工作。

四、妥善化解矛盾纠纷

（一）行政复议。自 2014 年以来我区积极配合推进行政复议体制改革工作，不断推进改革进度并积极寻找行政复议工作的新亮点。2018 年共受理行政复议案 6 件，涉及违章建筑、拆迁方面内容，现已审结 3 件，3 件均为维持原具体行政行为。其余 3 件还

在审理中。

（二）行政诉讼。全年以管委会及管委会部门、镇街为被告的行政诉讼案件共 14 件，驳回征收决定三件，其余皆为胜诉和尚未审结。多年来我区始终坚持与市法院、区法院保持积极的沟通，并坚决履行法院的判决。

（三）行政听证。高效组织两次行政处罚听证会，依法推进了土地征收及城市规划工作的开展。

（四）科学民主决策。认真执行净月高新区管委会工作规则，日常工作中要求各部门、各单位严格按照法定权限和程序履行职责、行使行政权力；对涉及重大公共利益和人民群众切身利益的事项，面向社会公开征求意见，必要时举行听证会并进行经济效益和社会稳定风险“双评估”。实行主任办公会、委务会、重点工作调度会等会议制度，坚持民主集中制、集体讨论决策。不定期的主任办公会针对开发区引入的重大项目建设先按照《长春净月高新技术产业开发区拟定入区项目评估审核管理办法》进行评估，后经过区项目评审会议集体讨论通过后才可入区及选址。今年我区在畜禽养殖禁养区划定方案中，因考虑到将涉及群众利益因此我区在做出行政决策初期即按照专家论证、风险评估、合法性审查等程序开展工作，并最后进行了公示。

五、提升干部法治能力水平

（一）组织行政执法培训。按照《吉林省行政执法证件管理办法》要求组织大型全区法制工作培训一次，课程内容涵盖行政

执法风险防范、依法治国基本方略、规范行政执法行为等通过理论联系实际让大家深刻的理解依法行政的重要性。

（二）落实干部学法制度。常年坚持干部学法工作，年内组织的行政执法人员培训要求各级领导干部一定要学习到位，干部学法笔记工作也贯穿依法行政及日常工作的始终。

长春净月高新技术产业开发区管委会办公室

2018年12月13日